

# 中共江苏财经职业技术学院委员会

苏财院委〔2021〕9号

## 关于印发《省委第十一巡视组关于巡视江苏财经职业技术学院党委的反馈意见》的通知

各党总支、处（室）、直属单位：

根据省委关于巡视工作的统一部署，2020年11月20日至2021年1月8日，省委第十一巡视组对江苏财经职业技术学院党委开展了巡视。根据《巡视工作条例》、省委《实施办法》规定和省委要求，现将《省委第十一巡视组关于巡视江苏财经职业技术学院党委的反馈意见》印发给你们。学校党委将按照省委要求，切实担起巡视整改主体责任，认真抓好整改落实。

中共江苏财经职业技术学院委员会

2021年2月25日

江苏财经职业技术学院党委办公室 2021年2月25日印发

# 省委第十一巡视组关于巡视江苏财经职业技术学院党委的反馈意见

省委第十一巡视组

(2021年2月24日)

根据省委巡视工作统一部署,2020年11月20日至2021年1月8日,省委第十一巡视组对江苏财经职业技术学院党委开展了巡视。

巡视期间,巡视组开展个别谈话66人次,受理各类信访件21件,发现被巡视党组织有关突出问题28个,推动立行立改事项2件。

2021年1月14日,省委巡视工作领导小组听取了巡视情况汇报,同意巡视组的报告,赞同巡视组指出的问题和提出的意见建议,并对江苏财经职业技术学院党委整改工作提出了明确要求。2月22日,娄勤俭书记主持召开省委书记专题会,专门听取了十三届省委第十轮巡视综合情况汇报,强调必须强化巡视成果运用,压紧压实整改责任,严格查办重点线索,深入推进标本兼治,扎实推动巡视整改收效见效。

根据省委要求,现将巡视情况反馈如下。

近年来,江苏财经职业技术学院党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实国家高等职业教育发展要求,加大人才引进力度,推进高素质应用型技能人才培养,学生就业率始终保持在96%以上,办学治校各项工作取得新进展。

## 一、巡视发现的主要问题

(一) 落实中央和省委关于高职教育重大决策部署不到位，高质量发展成效不明显

1. 统筹推进长远发展着力不够。学习贯彻习近平总书记关于新时代高等教育工作重要论述不到位，运用新思想指导工作思路不宽、举措不力。作为两所国家级重点中专校合并组建的高职院、2011年获批的江苏省省级示范性高职院校，办学优势没有得到发挥。学院提出的“立足淮安、面向全省、财经特色”的办学定位，在招生、专业设置、师资建设等方面未得到落实，办学特色未能充分彰显。2018年未能入选22所省高水平高职院校，2019年全省高质量发展综合考核处于21所普通高职院中第二等次，“十三五”规划提出的“到2020年将学校建成国内领先、省内同类院校位居前列的高水平特色财经类高职院”发展目标远未实现。

2. 制约发展的瓶颈问题突破不力。一是专业群建设水平不高。专业结构优化调整滞后，集中资源打造特色重点专业不够。会计、金融等传统优势专业大而不强，未能入选国家重点高水平专业，新开设的物联网应用、幼儿发展与健康、空乘等专业，与“高水平特色财经类高职院”发展定位偏差较大。现有38个专业，部分专业设置散而弱，有9个专业在校生人数不足50人，省级重点专业数均低于41所省属高职院校平均值。2020年，“4+0”本科职业教育联合培养未申办成功，影响了办学层次提升。二是师资队伍建设薄弱。有10个专业只有2-3名专任教师，3个专业没有、12个专业只

有 1 名副高以上职称教师。人才培养与专业建设扣得不紧，2018-2019 年 34 人“一窝蜂”到韩国读博，管理岗、学生思政岗员工达 20 人。高层次领军人才匮乏，“十三五”规划提出的国家级优秀教学团队、省级教学名师发展目标未实现零突破。三是校企协作育人格局未形成。合作企业数量连续三年下降，从 2017 年 332 家下降到 2019 年 243 家，远低于 41 所院校 433 家的平均值。专业共建订单培养层次和水平较低，2019 年订单培养人数仅 700 人，实际就业人数仅 400 人；2019 年向企事业单位提供各类培训 11034 人天，不足 41 所院校平均值的三分之一。

**3. 立德树人的根本任务落实不到位。**一是意识形态工作抓得不紧。学院团委微博管控不力，沦为学生抒发个人情绪、发表个人言论的工具；对信教学生的教育管理有待加强，全院有国内信教学生 371 名，其中共青团员 230 名，宗教思想有向校园渗透的风险。二是师德师风抓得不牢。2017-2019 年，有教职工在职称考试中请他人代考被处分，有教师在课堂发表不当言论，有教师因嫖娼被判处刑罚，在校内外产生不良影响。三是思想政治教育抓得不实。学生心理疏导不够深入，2018 年 1 名新生因情感问题自杀，2020 年 9 月，又有 1 名学生自杀未遂。学生安全工作薄弱，校园极端事件时有发生。2019 年发生“5·13”重大校园刑事案件，学生酗酒酒后打架斗殴致 2 死 1 伤；2020 年 1 名学生犯诈骗罪被判处有期徒刑。

**（二）管党治党从严从实存在差距，重点领域和违反中**

## 央八项规定精神问题仍然存在

1. “两个责任”压力传导弱化。一是党委履行主体责任不严不实。“一岗双责”未压实，有的领导班子成员对联系单位重大事项不及时报告、弄虚作假对抗巡察等违纪违规问题失察失管。推动协同监督不力，2016年以来，智慧商科、智能制造、智慧校园等重点建设项目未进行专项审计，涉及总额2700多万元。追责问责不到位，“5·13”校园刑事案件发生一年多才成立问责领导小组，追责调查无实质性进展。二是纪委落实监督责任有待加强。盯住“关键少数”担当不足，对班子成员担任教材主编“挂帅不出征、挂名不干活”等问题提醒少。源头防控有缺失，对建立人事招聘、招标采购校外评审专家库督促不力，近4年有160个招投标项目均由校内人员担任评委，涉及合同总额6200多万元。执纪办案动真碰硬不够，至2020年11月才实现党纪立案零突破。

2. 重点领域关键环节风险防控不到位。一是政府集中采购有令不行。2017年以来，违反规定未经政府集中采购的项目有79个，合同总额5796万元，其中：11个项目通过化整为零规避进场招标，合同总额1000多万元；3个安保服务项目违规采用单一来源、竞争性谈判方式采购，合同总额240多万元。二是固定资产管理有漏洞。经营性资产管理长期无章可循，至2019年9月才制定实施办法，2016年至2019年8月，经营性资产出租未依规评估、公开招标，涉及合同总额130.6万元；账实不符依然存在，截至2020年11月底，有账无物资产达76.44万元；固定资产产权登记迟滞，学院

新校区 2007 年竣工使用,4.4 亿元房产至今仍未办好产权证。三是财务管理不严格。有的大额资金长期脱离财务监管,2014 年一次性向中介机构预付出国培训费 150 万元,直至 2019 年才使用完毕;有的财务报销手续不全,大额支出无明细、分级审批有缺失等现象不同程度存在,抽查发现 2017 年以来大宗采购支出无合同附件,涉及 697.67 万元;科研经费监管不力,个别党员领导干部套取科研经费被党纪处分。

3. 一些“四风”问题顽固存在。一是违规发放津补贴。2017-2019 年,自设项目对职责范围内工作发放劳务费、评审费 8.7 万元,涉及中层干部 195 人次;超范围发放评审费、课时费等共 41.16 万元,涉及校领导班子 7 人 4.2 万元,中层干部 61 人 36.96 万元。2019 年,未经考核评定以“超工作量补贴”名义发放 124 万元,涉及行政、后勤等工作人员 261 人。二是工作纪律抓得不严。日常考勤时紧时松,“上班不在岗、在岗不干活”现象反映较多。图书馆考勤弄虚作假,一名职工醉驾入刑,考勤仍为全勤,多发放工资和绩效奖 20 万元。三是形式主义、官僚主义禁而不绝。2019-2020 学年,校领导主持召开的各类会议达 240 多次,谈话中一些干部对“会多、会长”反映强烈。2019 年校内巡察对 194 名教职工抽样调查校政治生态反映:党员领导干部中,形式主义、官僚主义“一定程度存在或严重存在”的占 71.65%，“有特权思想和特权现象”的占 41.71%，“表态多、调门高、行动少、落实差”的占 37.19%。

(三) 党建引领办学治校不够有力,新时代党的组织路

线落实不到位

**1. 党建工作存在薄弱环节。**一是党委领导下的校长负责制执行有偏差。党委抓大抓总不够，党委会议题过多过细；校长办公会议题会前调研不充分，决策水平不高，会后执行不到位。2018年，图书馆安装门禁系统议题校长办公会研究后，提交党委会3次研究才获通过，且至2020年底仍未落实到位；青教公寓建设项目2014年8月即上报立项，由于方案不完善、设计和招标有重大缺项漏项，反复提交党委会和校长办公会研究修改，直至2019年3月才开工。二是二级学院党总支作用发挥不充分。部分二级学院党总支会议议题仅限于日常党务，脱离专业建设、人才培养、教育教学等中心工作。2017年以来，二级学院立项的工程类、货物类、服务类28个项目均未上党总支会研究。三是基层党支部工作弱化。全校38个基层党支部均未实施“书记项目”，“书记抓、抓书记”的党建工作格局尚未形成；党员教育管理不到位，2017年1名学生预备党员从事校园贷，涉案金额约200万元；组织生活不规范，2019年会计学院教工第二党支部党日活动中20名党员只有9人参加，2019-2020年校党委对6个二级学院和部门党总支巡察发现普遍存在支部“三会一课”、组织生活会质量不高。

**2. 干部选拔任用不规范。**一是民主推荐环节缺失。2017年学院中层干部换届，以测评考核代替民主推荐和考察；2018年以来，25人次提拔未经民主推荐程序。二是“凡提必核”程序后置。2018年11月，党委研究决定7名同志提

拔任职事项后，才向省委组织部进行个人有关事项核查。三是落实“双签字”制度不到位。2018年以来，提任7名中层正职、15名中层副职均未见所在单位党总支书记、纪检委员签署意见。四是超职数配备干部问题严重。学院现有教职工496名，核定六级管理岗（中层正职）19个、七级管理岗（中层副职）11个，实际配备中层干部100名，另有副处级组织员、副处级巡察专员等7名，“官多多”现象突出。

**3. 担当作为、干事创业精气神不足。**一是有的班子成员主动担当不够。2020年，青教公寓工程装修涉及阳台封窗、卫生间改建、窗帘采购等事宜先后16次提交党委会、校长办公会研究。二是攻坚克难韧劲不够。一、二期学生公寓1030间卫生间，一半以上漏水，多次维修未彻底解决，学生反映强烈；学院实训机房694台计算机有343台损坏，上课时三四名学生使用一台，严重影响教学一学期之久，至巡视结束仍未修好。三是纠治推诿扯皮不力。2018年以来，在学生顶岗实习安排上，合作交流处、教务处、大学生就业指导中心和二级学院相互“踢皮球”，出现把会计专业学生安排到电子厂流水线实习等问题，多次引发网络舆情。

#### （四）整改缺乏钉钉子精神，一些问题长期未能解决

**1. 巡视反馈问题整改不彻底。**2016年9月，省委第五巡视组向学院党委反馈了3个方面41条具体问题。截至本轮巡视，仍有“会议议题会前调研不充分，沟通不足，影响决策和工作效率”“师德师风问题突出”“资产监管不到位”等8条问题没有整改到位，整改率为80.49%。



**2. 主题教育检视问题整改不深入。**2019年11月，主题教育检视问题共梳理3个方面15条问题。截至本轮巡视，还有“勇于担当的意识不强”等4条问题没有整改到位。

**3. 审计发现问题整改不到位。**2018年，学校国有资产管理 and 财务预决算审计发现的5个方面25条问题。截至本轮巡视，仍有“新校区房屋产权证尚未办理”“部分支出核算不规范”等5条需要继续整改。

对巡视了解的有关领导干部问题线索，已按照有关规定移交省纪委监委、省委组织部等有关方面处理。会前也向韩香云同志作了有关通报，并请韩香云同志切实担负起第一责任人责任，抓早抓小，区别不同情况进行妥善处理，领好班子、带好队伍。对巡视中干部群众反映的问题，希望有关同志认真自查，深刻反思，及时整改。

## **二、意见建议**

上述巡视反馈四个方面的问题，已向省委书记专题会议和省委巡视工作领导小组会议报告。根据省委书记娄勤俭关于巡视工作讲话精神和省委要求，江苏财经职业技术学院党委要针对巡视反馈的问题，真改实改、全面整改，召开巡视整改专题民主生活会，认真对照检查，深刻剖析原因，研究整改措施。重点抓好以下四个方面整改工作。

**（一）提高政治站位，统筹推进科学发展。**深入学习贯彻新时代党的教育方针政策，特别是习近平总书记关于高等教育工作的重要论述，进一步明确发展思路、办学方向、办学特色，围绕立德树人根本任务，整合各类资源，针对突出

问题，科学谋划“十四五”发展规划，着力解决专业群建设、教师队伍建设、产教融合等事关学院发展的“卡脖子”问题，努力在高质量发展、内涵式发展上取得突破。

（二）健全监督机制，加大从严治校力度。切实扛起主体责任，落实全面从严治党要求，层层传导压力。领导班子成员要严格要求自己，讲党性、重品行、作表率。加强招标投标、固定资产管理、财务管理等重点领域重点环节的监管，补齐制度漏洞，严格制度执行，坚持按规矩办事，大力营造风清气正的政治生态。

（三）强化党建引领，加强班子和队伍建设。进一步完善党委领导下的校长负责制，强化党委“把方向、管大局、作决策、保落实”的领导职责，提升决策水平和执行效率。进一步落实二级学院党政共同负责制，厘清学院工作部门与二级学院的职责关系，提高工作质效。坚持正确的选人用人导向，严格执行干部选拔任用制度，把政治素质过硬、熟悉教育规律、品德作风优良的干部选拔到合适岗位上来，激发广大教职工干事创业的积极性，为学校高质量发展提供坚强组织保障。

（四）落实整改责任，扎实做好巡视“后半篇文章”。坚决贯彻中央和省委关于巡视整改的要求，切实担起整改政治责任。认真研究未整改到位和本轮巡视指出的问题，建立问题清单、任务清单、责任清单，逐项对账销号，做到真改实改、全面整改，对敷衍整改、整改不力的要严肃问责。要深入查找问题根源，举一反三，建立常态长效机制，坚决防

止问题反弹回潮。

以上反馈意见，请江苏财经职业技术学院党委高度重视，切实担负起主体责任，认真抓好整改落实。